



Arkivsak-dok. 201000251-45
Arkivkode 020 &13
Saksbehandler Svein Thore Jensen

Saksgang
Fylkesutvalget

Møtedato
25.5.2010

HØRING - FØRING AV FRAVÆR PÅ VITNEMÅLET OG KRAV TIL FØRSTEGANGSVITNEMÅL

Forslag til

VEDTAK

1. Oppland fylkeskommune støtter forslaget til endring i forskrift til opplæringsloven om å skjerpe kravet til dokumentasjon ved helsemessige årsaker og at kun fravær av helsemessige årsaker over tre dager kan unntas fraværføring på vitnemålet
2. Oppland fylkeskommune støtter forslaget om å endre forskriftens regler om å utstede førstegangsvitnemål til elever som tar ordinær videregående opplæring i kombinasjon med idrett over fire år, men ønsker samtidig at ordningen utvides til å gjelde også for andre formål enn kun idrettsutøvelse.

Bernt M Tordhol
fylkesrådmann

Jørgen Skaug
fylkesopplæringsjef

SAKSINNSTILLING

Oppland fylkeskommune viser til brev fra Utdanningsdirektoratet datert 23. mars 2010 med høringsbrev om føring av fravær på vitnemålet og krav til førstegangsvitnemål. Det foreslås endringer i forskriften til opplæringsloven både når det gjelder fraværsføring og krav til førstegangsvitnemål.

Fraværsføring

Gjeldende forskrift til opplæringsloven inneholder regler om føring av fravær på vitnemålet for elever i grunnskolen og i videregående opplæring. I henhold til §§ 3-41 og 3-47 skal alt fravær føres på vitnemålet. Eleven kan kreve at årsaken til fraværet føres om et eget vedlegg til vitnemålet, dersom årsaken til fraværet kan dokumenteres.

Dersom fraværet skyldes bestemte forhold som helse- og velferdsgrunner, arbeid som tillitsvalgt, politisk arbeid, hjelpearbeid, lovpålagt oppmøte og representasjon i arrangement på nasjonalt og internasjonalt nivå, kan inntil 14 dager likevel unntas føring på vitnemålet.

Elever kan kreve at dokumentert fravær som skyldes helsegrunner ikke blir ført på vitnemålet, og at skriftlig melding fra foreldre er tilstrekkelig dokumentasjon for elever som ikke er myndige. Utdanningsdirektoratet foreslår å endre forskriften §§ 3-41 og 3-47. Endringene går ut på å redusere antall dager hvor dokumentert fravær unntas ført på vitnemålet fra 14 til 10 dager. Videre foreslås det å stramme inn på kravet til dokumentasjon av fravær som skyldes helsemessige årsaker. I forslaget kreves det en legeerklæring for å dokumentere helsemessige årsaker til fraværet. Videre foreslås det at det kun er dokumentert fravær som skyldes helse- og velferdsgrunner på mer enn tre dager som kan unntas fraværsføring, ikke kortere fravær.

Begrunnelsen for å stramme inn reglene for føring av fravær på vitnemålet er klare funn på nær sammenheng mellom fravær og senere frafall i skolen. Sykdomsfravær og uføretrygd senere i livet forekommer også oftere hos personer med frafall på skolen enn hos andre.

Oppland fylkeskommune har sendt forslaget til forskriftsendringene til alle de videregående skolene i fylket og innhentet innspill og kommentarer til endringene. I tillegg har Ungdommens fylkesting i Oppland behandlet forslaget om forskriftsendring

De videregående skolene som har uttalt seg, støtter forslaget til endring, både krav til dokumentasjon ved fravær i forbindelse med helsegrunner, samt reduksjon i det totale antall dager som kan strykes. En av skolene mener også at femte ledd i forskriften – leddet som gir anledning til å unnta 14 dager dokumentert fravær ført på vitnemålet – bør fjernes helt. Begrunnelsen for dette er at elevene som er borte får ført alt fravær på vitnemålet, men kan kreve at fraværet dokumenteres i et eget vedlegg til vitnemålet.

Ungdommens fylkesting går imot forslaget om endringer i reglene for fraværsføring på vitnemålet og mener bla.:

"[...]Ungdommens fylkesting mener det er skivebom når regjeringen peker på dokumentert fravær som en av årsakene til frafall. Dette er ofte elever med stort engasjement innen sitt felt, enten det er idrett, kultur eller politikk. Vi ønsker å oppmuntre disse elevene, ikke straffe dem. Derfor går vi mot den foreslåtte innstramningen fra 14 til 10 fraværsdager. Men Ungdommens fylkesting ser derimot behovet for å stille strengere krav til dokumentasjon, og at fravær som kan trekkes fra på vitnemålet skal forbeholdes dokumentert fravær.

Ungdommens fylkesting oppfordrer derfor regjeringen til:

- å skille tydeligere mellom dokumentert og udokumentert fravær, for eksempel sykdomsfravær uten legeattest skal ikke falle innenfor det fraværet som kan strykes fra

vitnemålet

- *å ikke redusere antall dager man kan stryke fra vitnemålet av fravær grunnet arbeid som tillitsulgt, politisk arbeid, hjelpearbeid, lovpålagt oppmøte og representasjon i arrangement på nasjonalt og internasjonalt nivå*
- *å se på muligheten for å åpne for flere dager, gjennom strengere krav til dokumentasjon.”*

Oppland fylkeskommuner mener det er viktig å få ned fraværet i videregående opplæring. Det er dokumentert sammenheng mellom høyt fravær og senere frafall i videregående opplæring, og alle tiltak som reduserer risiko for å falle ut av videregående opplæring må oppmuntres.

Forskriftsendringen inneholder skjerpede krav til dokumentasjon av fravær og en reduksjon i antall fraværsdager elever kan unntas å få ført på vitnemålet. Tilbakemeldingene fra skolene er entydige i støtten til begge disse forslagene.

Ungdommens fylketing uttrykker bekymring for at de nye fraværsreglene skal være til hinder til for engasjement og deltakelse hos ungdom. Ungdommens fylkesting mener det er viktig å skjerpe kravet til dokumentasjon av fraværet, men går i mot å redusere antall dager som kan unntas fraværsføring fra 14 til 10 dager. Fylkestinget i Oppland har i møte 21. april i år støttet uttalelsen fra Ungdommens fylkesting.

Endrede krav til førstegangsvitnemål

Elever i videregående opplæring som fullfører opplæringen fram til generell studiekompetanse innenfor normaltid har etter forskriften § 3-43 rett til førstegangsvitnemål. Femte ledd i § 3-43 inneholder særregler for elever som er tatt inn til videregående opplæring over fire år i en kombinasjon med ordinær treårig videregående opplæring og idrettsutøvelse. Dette er elever som etter første ledd i forskriftens § 3-43 ikke har rett til førstegangsvitnemål. I endringsforslaget er det ønskelig å etablere en permanent ordning slik at elever som høsten 2010 eller senere tas inn til videregående opplæring over fire år i kombinasjon med idrettsutøvelse også får utstedt førstegangsvitnemål.

En av skolene som har uttalt seg til forslaget, mener at også andre ungdommer med forlenget gjennomføringstid kan ha like gode grunner til å få utstedt førstegangsvitnemål. Det gjelder for eksempel ungdom som driver med musikk på høyt nivå.

Oppland fylkeskommune støtter endringsforslaget om å utstede førstegangsvitnemål til ungdom som tas inn til videregående opplæring over fire år i kombinasjon med idrettsutøvelse. Det er likevel ønskelig at forslaget favner videre enn idrettsutøvelse, og ønsker at Utdanningsdirektoratet ser nærmere på dette.