



Nord-Fron kommune
~Midt i Peer Gynts rike~

Forslag til

Kommuneplanens samfunnsdel

2017 – 2028

Utkast til 1. gangsbehandling xx.xx.2017

Innhold

1. Visjon og verdier	3
2. Framtidsbilde av Nord-Fron i 2028	4
3. Overordna føringer for planperioden:	4
4. Satsingsområder i kommende kommuneplanperiode	5
4.1 Satsingsområde bo og leve	5
4.2 Satsingsområde næring	7
4.3 Satsingsområde hyttepolitikk	7
4.4 Satsingsområde by- og tettstedsutvikling	8
4.5 Satsingsområde samfunnssikkerhet og beredskap	9
4.6 Satsingsområde kommuneorganisasjon og økonomi	9
4.7 Satsingsområde regionalutvikling	10

1. Visjon og verdier

Nord-Fron er både kommunens administrasjon, næringsliv, innbyggere, lag, foreninger og politikere. Vi skal være en attraktiv, offensiv, positiv, nyskapende og ansvarlig kommune.

For å klare det må vi ta med oss disse verdiene inn i vårt daglige virke både på kommunehuset og ute i samfunnet. En offensiv, positiv og nyskapende administrasjon kan bare innfri målsetningene i samarbeid med en offensiv, positiv og nyskapende befolkning, næringsliv og frivillighet.

Kommunen skal være positive til statlige og fylkeskommunale retningslinjer og planer og se mulighetene i disse, samtidig som vi tar vare på vår egen særegenhet og komparative fortrinn.

Kommunen skal være en attraktiv kommune å bo i, arbeide i og besøke, og posisjonen som hyttekommune skal ivaretas og utvikles. Hytteeiere skal oppleve en gjestfri kommune, der de ønskes velkommen som en naturlig del av lokalsamfunnet. Nord-Fron skal bli det naturlige midtpunktet mellom Oslo, Trondheim og Nord-Vestlandet. Administrasjonen og næringslivet må være offensive og nyskapende i møte med mulighetene dette gir.

Kommuneplanens visjon om å være en attraktiv, offensiv, positiv, nyskapende og ansvarlig kommune er forankret i vektlegging av kommunens kvaliteter innen naturkvalitet, livskvalitet og utviklingskraft.

Naturkvalitet: Nærhet til vann, kulturlandskap, fjell og skog.

I Nord-Fron er det kort vei til både vann, fjell og skog, uansett hvor i kommunen du befinner deg. Vi har i tillegg til det urbane landskapet knyttet til Vinstra, et levende kulturlandskap rundt om i bygdene våre. Nærhet til vann som et viktig naturelement, er også en viktig del av målsetningen for hvordan vi skal ha det på Vinstra i framtiden, gjennom at Gudbrandsdalslågen skal framheves som et attraktivt naturelement i sentrum med gode tverrforbindelser mellom øst- og vestsida. Men også for de øvrige delene av Nord-Fron, er nærhet til vann viktige element i hverdagen. For de som kommer for å tilbringe fritida si i Nord-Fron, og for kommunens innbyggere, er nærheten til fjell og skog viktige elementer som må tas vare på også i framtida.

Livskvalitet: Trygghet og trivsel.

Undersøkelser viser at elementene trygge lokalsamfunn og stor trivsel er en av hovedgrunnene til at folk bosetter seg i Nord-Fron. Kommunen har et rikt kultur- og aktivitetstilbud, med mange aktive og levende organisasjoner. Dette sammen med mulighetene for å drive et aktivt friluftsliv kort vei hjemmefra, gir innbyggerne gode arenaer og møteplasser knyttet til en aktiv og kreativ hverdag. Kommunen bærer preg av et miljø med god dugnadsånd, som kombinert med mange ildsjeler på en

rekke arenaer, er med på å sette Nord-Fron på kartet både i forhold til arrangement, men også innen kultur- og idrettslivet.

Utviklingskraft: Landbruk, handel og kultur

Nord-Fron er en kommune med et sterkt landbruk, der det vises vilje til utvikling og nytenking. Samtidig har kommunen flere kulturbaserte næringsvirksomheter, og store idrettsarrangement, og Vinstra har utviklet seg til å bli et sterkt handelssenter i Gudbrandsdalen. Nord-Fron skal i planperioden jobbe for å befeste posisjonen som et levende handelssentrum, og en kommune med et rikt utvalg av kulturbasert næring, samtidig som vi skal bidra til å videreutvikle den positive trenden vi ser i landbruket, og stimulere til ytterligere satsingsvilje blant unge bønder.

2. Fremtidsbilde av Nord-Fron i 2028

Nord-Fronssamfunnet oppleves som trygt, inkluderende, nyskapende samfunn, der attraktive møteplasser, spennende sentrumsområder, næringsliv i vekst og et rikt kulturliv kjennetegner kommunen.

Nord-Fronningen kjennetegnes som solid, nyskapende, positiv, inkluderende og raus, og det er lett å bli en del av samfunnet vårt enten man er født her, har flyttet hit eller kommet som flyktning. Nye slekter og innbyggere ønskes velkommen og inkluderes. Innbyggerne opplever kommunen som et godt og trygt sted å bo, arbeide og besøke, både som ung, voksen og eldre. Nord-Fron i 2028 er en kommune innbyggerne er stolte av å bo i, og som hytteeierne føler stor tilhørighet til og ønsker å være med på å videreutvikle.

3. Overordna føringer for planperioden:

3.1. Vinstra skal utvikles til å bli det naturlige midtpunktet, ikke bare innad i kommunen men også mellom Oslo, Trondheim og Nord-Vestlandet.

I dette ligger det at kommunen i kommende planperiode skal satse på å utvikle Vinstra til å bli en attraktiv by, gjennom å utvikle et klimanøytralt, kompakt og levende sentrum med handel, kultur, tjenester og boliger. Vinstra by skal gjennom dette være attraktiv for både fastboende, innflyttere og besøkende.

3.2. Nord-Fron skal være et attraktivt sted å bo, leve og arbeide.

Kommunen skal ha levende bygder også utenfor Vinstra by, men der fokuset blir å skape gode boområder, kombinert med en sterk landbruksnæring og en turismebasert næringsutvikling. Det skal være trygt å vokse opp, bo og bli gammel i Nord-Fron, og etterspurte og varierte bomuligheter skal tilbys flere steder i kommunen, lokalisert til etablerte tettsteder og Vinstra by. Den handelsbaserte næringen skal i stor grad legges til Vinstra, og bidra til å utvikle byen til et sterkt og attraktivt regionsenter.

3.3. Nord-Fron skal være en attraktiv hyttekommune, der utbygging av nye hytteområder skjer i samsvar med god ivaretagelse av de naturverdiene vi har, samtidig som det skaper økt sysselsetting.

Kommunen skal gjennom gode planer legge til rette for en fortsatt utvikling av hyttemarkedet i kommunen, og der det samtidig legges arealpolitiske føringer som gjør at vi evner å ta vare på det fortrinnet kommunen har knyttet til areal, natur og store urørte fjellområder.

3.4. Nord-Fron skal fortsatt være en offensiv og nyskapende landbrukskommune.

Landbruksnæringen er svært viktig for Nord-Fron kommune. Primærnæringene, og de sekundærnæringene som kommer naturlig ut fra dette, sysselsetter mange av kommunens innbyggere. Det er derfor viktig at kommunen fortsatt skal være offensiv og nyskapende, for å utvikle og styrke flest mulig av de gårdsbrukene vi har i dag. Kommunen skal være både en pådriver og en motivator for de som ønsker å utvikle egne produkter for salg.

4. Satsingsområder i kommende kommuneplanperiode

4.1 Satsingsområde bo og leve

4.1.1 Nord-Fron kommune skal legge til rette for en befolkningsøkning i planperioden, og skal i 2028 ha 6000 innbyggere.

Slik gjør vi det:

- Legger til rette for attraktive og sentrumsnære arealer for boligbygging i gang- og sykkelavstand fra sentrale funksjoner.
- Stimulerer eksisterende næringsliv og er en positiv bidragsyter for nyetableringer.
- Opprettholder gode kommunale tjenestetilbud for alle aldersgrupper.

4.1.2 Nord-Fron kommune skal legge til rette for stimulerende og trygge oppvekstvilkår i hjemmet, barnehagen, på skolen og i fritida for barn og ungdom.

Slik gjør vi det:

- Legge til rette for forebyggende tiltak gjennom tverrfaglig samarbeid mellom ulike instanser som har ansvar for barn og unge.
- Legge til rette for gode og utviklende aktiviteter for barn og unge.
- Gjennomføre tiltak mot rusmisbruk, vold og kriminalitet.
- Stimulere til samfunnsengasjement og demokratiske holdninger blant de unge, og ha et aktivt ungdomsråd som arbeider for ungdommen sine interesser.

4.1.3 Nord-Fron kommune skal ha full barnehagedekning, og barnehagene skal være en viktig arena for trivsel, oppvekst, lek, læring og integrering for barn i førskolealder.

Slik gjør vi det:

- Kommunen skal ha et fleksibelt og brukertilpasset barnehagetilbud, der alle barn får tilpassa utfordringer og opplæring.
- Samarbeidet med de private barnehagene skal videreutvikles, og det skal legges til rette for god brukermedvirkning både i kommunale og private barnehager.
- Alle barnehagene i Nord-Fron skal ha et godt psykososialt miljø, slik at barna opplever trivsel gjennom vennskap og tilhørighet.
- Barnehagene skal ha et kompetent personale, som bruker dokumentasjon og refleksjon som viktige redskap.

4.1.4 Grunnskolen i Nord-Fron skal være en god offentlig skole, og opplæringen har som mål å lære elevene grunnleggende ferdigheter, levendegjøre kulturarven, stimulere til å ta i bruk lokalkulturen og inspirere barn og unge til å være aktive og nyskapende.

Slik gjør vi det:

- Nord-Fron skal satse sterkt på god ledelse av læringsprosesser og det skal være høyt læringstrykk i skolen.
- Skolen skal bidra til tverrfaglig samarbeid mellom alle som jobber med barn- og unge og bygge gode relasjoner mellom skole og lokalmiljø.
- Entreprenørskap skal stå sentralt i undervisninga med erfaringslæring, kreativitet, tverrfaglighet, samarbeid og verdiskapning som sentrale element.
- Alle barn skal få tilpasset opplæring, og de tilsatte i Nord-Fronskolene skal til enhver tid være godt kvalifiserte.
- Skoleanleggene skal være oppdaterte og ha god kvalitet, og uteområdene skal stimulere til fysisk aktivitet.
- Minoritetsspråklige barn skal integreres raskt i skole og lokalsamfunn, og skal så raskt som mulig ta del i ordinær undervisning i den klassen de hører til.

4.1.5 Nord-Fron kommune skal medvirke til å utvikle gode og engasjerte lokalsamfunn med et allsidig og rikt kulturliv.

Slik gjør vi det:

- Videreutvikle Fron kulturskole til å ha et godt tilbud for flest mulig.
- Stimulere organisasjoner som driver frivillig kulturarbeid gjennom veiledning og tilskuddsordninger.
- Legge til rette for og bidra til at det utvikles gode anlegg for idrett og friluftsliv i kommunen.
- Støtte opp om videre satsing på kulturbasert næring.

4.1.6 Gjennom tidlig innsats og forebyggende helsearbeid skal Nord-Fron kommune redusere faren for at innbyggere får behov for ekstraordinær oppfølging av hjelpeapparatet.

Slik gjør vi det:

- Nord-Fron kommune skal ha et godt utbygd helsetilbud til alle aldersgrupper, som sikrer at brukerne får ivaretatt sine grunnleggende sosiale og fysiske behov.
- For innbyggere som mottar behandling av kommunens helse- og omsorgstjenester, skal forebyggende og helsefremmende tiltak optimalisere behandling og fremme helse og livskvalitet.
- For ansatte som arbeider i kommunens helse- og omsorgstjenester skal forebyggende og helsefremmende tenkning inkluderes i den daglige driften.
- Hjemmetjenesten skal arbeide for at flest mulig skal få bo hjemme lengst mulig. Brukere skal oppleve trygghet og lovs kvalitet så lenge de bor hjemme.
- Mennesker med nedsatt funksjonsevne skal ha mulighet til å delta i hverdagsliv og samfunns liv, og leve et aktivt liv i fellesskap med andre.
- Det skal være et tilstrekkelig tilbud på langtidsplass på institusjon, kombinert med heldøgns omsorgsplasser (HDO).
- Forebyggende arbeid overfor barn og unge skal ha høy prioritet.
- Innsats for psykisk syke skal ha fokus, med bakgrunn i at ansvaret i større grad tillegges kommunene.
- Innsatsen i barnevernet skal til enhver tid tilpasses behovet. For å unngå ensomhet blir det viktig å opprette gode dagtilbud og sosiale møteplasser.

4.2 Satsingsområde næring

4.2.1 Nord-Fron kommune skal arbeide for økt vekst i sysselsettingen, særlig blant yngre arbeidstagere.

Slik gjør vi det:

- Kommunen skal være en viktig bidragsyter overfor næringslivet, både for å utvikle eksisterende næringsliv i kommunen og stimulere til nyskaping. God tilgang på tilrettelagt næringsareal er viktig.
- Kommunen skal også være en viktig bidragsyter overfor landbruket, for å bidra til optimisme og framtidstro, og gjennom det å sikre bosetting og sysselsetting.

4.3 Satsingsområde hyttepolitikk

4.3.1 Nord-Fron kommune skal være en attraktiv, positiv og offensiv hyttekommune.

Slik gjør vi det:

- Kommunen skal bidra til at både nye og etablerte hytteeiere opplever en gjestfri kommune, der de ønskes velkommen som en naturlig del av lokalsamfunnet, og der alle hytteeiere føler stor tilhørighet til og ønsker å være med på å videreutvikle lokalsamfunnet.

4.3.2 Kommunen skal ha god tilgang på egne og attraktive tomter i alle deler av kommunen, og gjennom det opprettholde god sysselsetting innen hytterelaterte næringer.

Slik gjør vi det:

- Kommunen skal gjennom overordna planverk og arealpolitiske føringer sikre god tilgang på egne og attraktive tomter for fritidsbebyggelse, uten at dette skal gå på bekostning av andre viktige verdier i kommunen.
- Det skal tas hensyn til overordna planer, og legges til rette for bevaring av viktige naturverdier, samtidig som vi skal ha areal tilgjengelig for hyttetomter.
- Allerede planavklarte tomtereserver skal hensyntas ved tilrettelegging for ytterligere areal, slik at det er et realistisk forhold mellom tilbud og etterspørsel.

4.4 Satsingsområde by- og tettstedsutvikling

4.4.1 I 2046 har Vinstra blitt det naturlige midtpunktet mellom Oslo, Trondheim og Nord-Vestlandet. Vinstra har utviklet seg til å bli et naturlig sentrum for handel, næring, utdanning, kultur og administrasjon i Gudbrandsdalen. Naturen, landbruk, næring, handel, kultur og utdanning er bundet sammen i et sosialt levende sentrum som er lett tilgjengelig for gående og syklende, og med gode parkeringsmuligheter for tilreisende. Vinstra har blitt et sted mange i Gudbrandsdalen føler eierskap og tilhørighet til som regionalt senter. Sentrum er en naturlig destinasjon og utgangspunkt for mosjon og friluftsliv i nærområdet. Et enhetlig sentrum som er tilgjengelig for alle, økt tilflytting, felles arenaer, arrangementer, møteplasser, skoler og fritidstilbud har bidratt til å skape en sterk felles identitet, stolthet og selvbevissthet i befolkningen.

Slik gjør vi det:

- Nord-Fron kommune har sammen med Statens vegvesen, Oppland fylkeskommune, Fylkesmannen i Oppland og Midt-Gudbrandsdal næringsforening etablert prosjektet Vinstra 2046. Gjennom utviklingen av et klimanøytralt, kompakt og levende sentrum med handel, kultur, tjenester og boliger skal Vinstra by være attraktiv for fastboende, innflyttere og besøkende.
- For planperioden 2017 – 2028, skal kommunen aktivt følge opp de strategiene og tiltakene som kommer ut av prosjektet Vinstra 2046. Byutvikling på Vinstra skal være et sentralt element i den kommende planperioden.

4.4.2 Det skal synes at Nord-Fron kommune satser på å gi barn og unge gode oppvekstvilkår.

Slik gjør vi det:

- Nord-Fron kommune skal legge til rette for gode arealer for lek og aktivitet i bybildet, der også øvrige aldersgrupper trives. Denne typen arealer skal utvikles til å bli gode møteplasser på tvers av aldersgruppene.

4.4.3 Nord-Fron kommune skal ha et godt vedlikehold kommunalt vegnett, som bygges ut etter behov og i størst mulig grad er trafiksikkert.

Slik gjør vi det:

- Tiltak på kommunale veger skal gjøres ut fra behov hos innbyggere og næringsliv. Vegstandard, trafikkmengde og antall ulykker skal avgjøre hvilke veger som skal prioriteres.
- Kantvegetasjon langs vegene skal holdes på et minimum, og grøfter og stikkrenner skal vedlikeholdes for å ta unna overvann i en 200-årsskala.

4.4.4 Nord-Fron kommune skal drifte offentlig vannforsyning og avløpsnett uten store avbrudd eller alvorlig forurensing.

Slik gjør vi det:

- Nasjonale mål for vann og helse skal legges til grunn i kommunens arbeid, og det skal jobbes kontinuerlig med å opprettholde et godt vedlikehold knyttet til ledningsnett og tekniske installasjoner.
- Avløpsnettet skal moderniseres for å hindre innlekking.

4.5 Satsingsområde samfunnssikkerhet og beredskap

4.5.1 Nord-Fron kommune skal jobbe systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap forankret i faglig sterke risiko- og sårbarhetsanalyser for å forebygge uønskede hendelser. Organisasjonen har trent for, og øvd på, scenarier som sikrer at kommunen har tilstrekkelig evne til å håndtere uønskede hendelser og hurtig gjenopprette normaltilstanden.

Slik gjør vi det:

- I all fysisk planlegging og tilrettelegging skal kommunen legge vekt på å forebygge uhell, ulykker og naturbaserte uønskede hendelser.
- Beredskapsplanene skal til enhver til være oppdaterte, og kommunen skal ha jevnlig møter i beredskapsrådet.
- Ledere og personell skal være kjent med rutiner og ha mottatt trening i forkant, og det gjennomføres regelmessige beredskapsøvelser.
- Kommunen skal ha gode rutiner for å informere befolkningen i forkant av og under kriser.

4.6 Satsingsområde kommuneorganisasjon og økonomi

4.6.1 Nord-Fron kommune skal framstå som en attraktiv arbeidsgiver, og skal drive organisasjons- og serviceutvikling for å skape en effektiv og publikumsretta kommuneorganisasjon.

Slik gjør vi det:

- Det skal legges vekt på å skape og opprettholde et godt arbeidsmiljø, der det blant annet skal være stor fokus på å forhindre sykefravær i organisasjonen.
- Kommunen skal på grunnlag av kommuneplanen og årlig rullert handlingsplan og budsjett gjøre en mest mulig bevisst prioritering av oppgavene.
- Kommunen skal ha oppdaterte planer for arbeidsgiverpolitikk, sykefraværsoppfølging og arbeidsmiljø, og skal ha fokus på å rekruttere

kompetent personell samt sikre oppdatering av kompetanse for å yte gode tjenester overfor innbyggere og publikum.

4.6.2 Kommunen skal opprettholde økonomisk handlefrihet, gjennom å ha tilfredsstillende netto driftsresultat og tilfredsstillende disponible fondsreserver.

Slik gjør vi det:

- Kommunen skal videreutvikle etablerte rutiner som sikrer kontroll over driftsutgiftene. Kommunen skal ha fokus på forholdet mellom lånegjeld og summen av driftsinntekter.

4.7 Satsingsområde regionalutvikling

4.7.1 Vinstra videregående skole og Karrieresenteret skal framstå som en vital og livskraftig utdanningsinstitusjon for Midt-Gudbrandsdalen, og være det naturlige valget innen videregående utdanning i regionen.

Slik gjør vi det:

- Nord-Fron kommune skal støtte opp under Vinstra videregående skole og Karrieresenteret som en viktig kompetansearbeidsplass og utdanningsinstitusjon i regionen.
- Det skal jobbes aktivt for å opprettholde det mangfoldet skolen har av utdanningsmuligheter i dag, samt få på plass nye valgretninger tilpasset framtida.

4.7.2 Nord-Fron kommune skal delta aktivt for å realisere regionale satsingsområder i Midt-Gudbrandsdalen.

Slik gjør vi det:

- Nord-Fron kommune skal sammen med Regionrådet for Midt-Gudbrandsdal og Oppland fylkeskommune bidra til å få realisert en omlegging av Trolløypa gjennom kommunen, og gjennom dette få en god ski- og sykkeltrase tilpasset omgivelsene.
- Rovdyrproblematikken er et kontinuerlig problem, der Nord-Fron sammen med de øvrige partene i regionen skal ha fokus på de påvirkningsmuligheter som finnes for å bedre situasjonen for vår region.
- Kommunen skal bidra til å videreføre vedtatte satsinger innen arrangement, reiseliv og opplevelsesnæring og ungdom og bolyst.
- Nord-Fron skal jobbe sammen med de andre kommunene, regionrådet og fylkeskommunen for etablering av større offentlige og private arbeidsplasser.