

Konsekvensutredning

1. Innledning

Kommuneplanens arealdel skal konsekvensutredes, jf. plan- og bygningsloven § 4.2. Formålet med konsekvensutredningen er at det i planen blir tatt tilstrekkelig hensyn til miljø og samfunn. Konsekvensutredningen gjøres på to nivåer; for den overordnede arealstrategien og for hvert enkelt innspill til endret arealbruk.

2. Metode

Konsekvensutredningen er gjort på to nivåer; på det overordnede plangrepet og på hvert enkelt innspill.

2.1. Overordnet

Fra PP:

- Hovedvekten av ny boligbebyggelse skal skje innenfor eksisterende byggeområde (marka/byvekstgrense?).
- Byen skal særlig fortettes i aksene Søre Ål – sentrum – Nordre Ål og i aksene Strandtorget – skystasjonen – Lilletorget.
- Ny boligbebyggelse utenfor byplanen skal ligge i nærhet til daglige målpunkter, med gangavstand til kollektivtransport.
- Næring? Kontorbasert næring bør primært lokaliseres i sentrum, sekundært i Nordre Ål osv?

Litt om metoden

2.2. Innspill

Innspillene er vurdert ut fra en rekke miljø- og samfunnsfaktorer som til sammen utgjør konsekvensutredningen:

2.2.1. Miljørevisjon - transportplanlegging

Miljørevisjon er omtalt i eget notat. Kort oppsummert bør nye områder for bolig være innenfor 10 minutters sykkel- eller kollektivavstand fra sentrum. De daglige gjøremål (skole, barnehage, dagligvare, grønnstruktur, bo- og servicesenter) bør være innen gangavstand fra nye boligområder.

Metode: Se eget notat.

Datagrunnlag: GIS-analyse, lokalkjennskap

2.2.2. Flom

Nye byggeområder skal ikke legges i flomutsatt område. NVE skriver i sin veileder at det i de fleste tilfeller vil være tilstrekkelig å sette av soner på 20 m på hver side av bekker og 50-100 m på hver side av elver. I Lillehammer vil Lågen, Gausa og Rinna være i kategorien elver, og vi vil bruke en buffersone på 100 m på hver side av elvene. Resten er i kategorien bekker, og vi vil bruke 20 m buffer rundt bekkene.

Det er gjort en GIS-analyse på flomveger, som viser hvor vann vil løpe ved store nedbørmengder. Analysen viser vannveg ved åpne og tette stikkrenner, og det gir en indikasjon på hvor det bør vises ekstra aktsomhet og hensyn til overvann.

Datagrunnlag: temakart flomveger, temakart flom og erosjon i mindre vassdrag, flomsonekart Lillehammer, GIS-analyse

2.2.3. Friluftsliv/grønnstruktur

Friluftsliv er den vanligste formen for fysisk aktivitet i Norge. Det er en nasjonal målsetting at alle skal ha mulighet til å drive friluftsliv i nærmiljøet og i naturen ellers. Da er det viktig å sikre de friluftsområdene Lillehammer har, fra små løkker og grønne korridorer til store sammenhengende utmarksområder. Videre er det viktig å legge opp til en arealdisponering hvor flest mulig har lett tilgang til friluftsområder.

Under temaet vurderes nærhet til friluftsområder og vurdering av om innspillet er til hinder for friluftsliv.

Datagrunnlag: temakart friluftsliv, kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelser, reguleringsplaner, GIS-analyse og lokal kjennskap

2.2.4. Barn og unge

Barn og unge skal vies spesiell oppmerksomhet i planleggingen. Barn og unge skal ha trygg skoleveg, gode møteplasser og trygg adkomst til møteplassene.

Forhold som er ivaretatt av tema friluftsliv/grønnstruktur vil ikke vektlegges her.

Datagrunnlag: GIS-analyse, barnetråkk, lokal kjennskap

2.2.5. Bokvalitet

Nye byggeområder bør ikke ligge støyutsatt til. Det er videre sett på solforhold på overordnet nivå, med den hensikt å se til at boligområder har akseptable forhold.

Datagrunnlag: temakart støy, GIS-analyse

2.2.6. Naturmangfold

Naturmangfoldloven legges til grunn. Formålet med naturmangfoldloven er å ta vare på naturen, både gjennom vern av områder og at bruken av naturen skal skje på en bærekraftig måte. Kommunestyret har vedtatt: «Lillehammer kommune skal i planperioden ta særlig hensyn til miljø, klima og naturmangfold. Dette skal være overordnet for kommunens arbeid og framtidsplanlegging» (Styringsdokument 2017-2020, vedtatt 15.12.16). Dette må forstås som en skjerping i forhold til de krav som allerede foreligger gjennom bl.a. naturmangfoldloven.

Alle nye områder sjekkes mot følgende tema: naturvernområder (områder vernet med hjemmel i naturvernloven og naturmangfoldloven), kartlagte naturtypelokaliteter, utvalgte naturtyper, funksjonsområder for vilt og prioriterte arter, samt MiS-figurer registrert gjennom skogbruksplan. For delområder med stort utbyggingspress vil det i tillegg gjøres en overordnet vurdering av områdets betydning for naturmangfoldet.

Datagrunnlag: temakart naturmangfold, Naturbase, intern biologikompetanse

2.2.7. Landbruk

Jordvernet skal stå sterkt, jf. bl.a. jordlova, kommunedelplan for landbruk og nasjonal jordvernstrategi. Omdisponering av dyrka eller dyrkbar mark bør unngås. Særlig viktig er større sammenhengende områder. Beiteområder og større områder med skog av høy bonitet har også verdi i landbrukssammenheng.

Dersom verdifulle landbruksområder skal omdisponeres bør det være tunge samfunnsmessige fordeler av omdisponeringa.

Datagrunnlag: temakart landbruk, AR5

2.2.8. Landskap/kulturlandskap

Vil bebyggelse bli synlig/eksponert i landskapet?

Vil området berøre horisontlinjer?

Berøring med viktige landskapselementer (temakart landskap).

2.2.9. Kulturminner/kulturmiljø

Berører området: automatisk freda kulturminner (temakart)? vedtaksfreda kulturminner (temakart)? verdifulle kulturlandskap (temakart)? gårdstun? gamle ferdselsårer? Input fra kulturminneplan.

2.2.10. Skred

Nye byggeområder skal ikke ligge utsatt til for steinsprang, snøskred eller jord- og flomskred.

Datagrunnlag: Temakart skred

2.2.11. Grunnforhold

Temaet deles inn i tre:

1. Radon – det bør vises aktsomhet ved høye forekomster av radon, dvs. at ved utbygging må det gjøres tiltak. Datagrunnlag: Aktsomhetskart radon (NGU).
2. Grunnforurensning – det bør vises aktsomhet ved kjente eller mulige grunnforurensninger, dvs. at ved utbygging må det gjøres tiltak. Datagrunnlag: temakart grunnforurensning.
3. Grus og pukk – det bør tas hensyn dersom området ligger på regionalt viktig eller viktig grus- og pukkressurs eller er det massetak eller pukkverk i (sporadisk) drift. Datagrunnlag: temakart grus og pukk.

2.2.12. Sikringssone vannverk

Sikringssonene har til formål å sikre at drikkevannskildene i Lillehammer ikke blir forurenset.

Datagrunnlag: Sikringssoner for vannverk (hovedvannkilde i Korgen, reservevannkilde, Saksumdal vannverk).

2.2.13. Teknisk infrastruktur

Temaet deles inn i tre:

1. Vann og avløp – nærhet til eksisterende eller planlagt kommunalt VA-nett. Muligheter for vann og avløp må vurderes i områder som ikke kan kobles til eksisterende eller planlagt kommunalt VA-nett. Datagrunnlag: VA-kart.
2. Høyspent – det må vises aktsomhet innenfor faresonen til nettanlegg. Datagrunnlag: temakart høyspent.

3. Vegadkomst – adkomst er en tilbakevendende utfordring ved etablering av nye boliger. Formålet med temaet er å gjøre en overordnet vurdering av utfordringer med adkomst. Datagrunnlag: kart, kjennskap.

2.2.14. Områdets avgrensning

Noen innspill er for et stort område, men hvor innsender også ønsker en mindre del vurdert dersom det store området ikke anbefales. Noen har innspill for sin eiendom, og vi vil i alle saker se om det er omkringliggende områder som bør vurderes sammen med det innsendte innspillet.

2.2.15. Mal for konsekvensutredning

Nummer – navn	
Gnr./bnr.	
Forslagsstiller	
Beskrivelse av innspillet:	Ønsket formål, antall boliger, størrelse, annet
Dagens bruk	
Formål i KPA 2011-2024	

Grunnkart	Ortofoto

Tema	Vurdering
Transportplanlegging	Utenfor/ved/innenfor den sentrale byggesonen Avstand til skystasjonen Avstand til bybusstopp Avstand til daglige målpunkter (dagligvare, barnehage, skole, bo- og servicesenter, grøntområder)
Flom	Nærhet til vassdrag Flomveg over område
Friluftsliv/grønnstruktur	Nærhet til registrert friluftsområde (http://www.lillehammer.kommune.no/verdisetting-av-friluftsomraader.5979650-189865.html) Nærhet til ikke registrert friluftsområde/grønnstruktur (Sjekk opp mot KDP fysisk aktivitet og naturopplevelse)
Barn og unge	Skolekrets Skoleveg: Vurdering av om skoleveg er trygg (g/s-veg langs hovedårer, fotgjengeroverganger) Møteplasser: Nærhet til møteplasser (ikke overlapp med friluftsliv), trygg veg til møteplasser
Bokvalitet	Støy, solforhold
Naturverdier	Arter, naturtyper, leveområder, områdets verdi for naturmangfoldet på overordnet nivå
Landskap/kulturlandskap	
Kulturminner/kulturmiljø	Askeladden, gjeldende kommuneplan
Landbruk	Dyrka/dyrkbar mark, skog av høy bonitet, vurdering av størrelse av området (større sammenhengende områder har større verdi)
Skred	Temakart skred

Grunnforhold		Grunnforurensning Radon Mineralressurser
Sikringssone vannverk		Temakart sikringssone vannverk
Teknisk infrastruktur		VA Høyspent Adkomst
Områdets avgrensning		
Konklusjon:		

Vurdering av konsekvens – fargekoder:

		Positiv konsekvens
		Ingen konsekvens
		Middels negativ konsekvens – konsekvensene kan imøtekommes gjennom bestemmelser eller konsekvensene er forholdsvis mindre negative i forhold til samme tema for andre områder.
		Svært negativ konsekvens – det bør være tunge samfunnsmessige fordeler av omdisponering dersom området har svært negativ konsekvens for et deltema.

3. Forhold til sektorovergripende hensyn

Gjennom arbeidet med konsekvensutredning er det særlig 4 sektorovergripende hensyn, jf. planprogram for revisjon av kommuneplanens arealdel, som er aktuelle:

Bærekraftig utvikling – gjennom konsekvensutredningen vil det kvalitetssikres at arealutviklingen bygger opp under en bærekraftig utvikling av Lillehammer. Arealutviklingen bør legge til rette for økonomisk vekst, et samfunn der det er godt å leve og der det er lett å gjøre miljøvennlige valg.

Miljø, klima og energiforsyning – transport er løftet spesielt som tema (transportplanlegging, miljørevisjon), dette har et klart miljø- og klimaperspektiv, både lokalt og globalt.

Utvikling av folkehelse – boligutvikling i tråd med visjonen om 10-minuttersbyen kan bygge opp under folkehelse dersom det bl.a. sikres gode utearealer, møteplasser, lett tilgang til grønnstruktur og kort avstand til de daglige gjøremål.

Barn og unges interesser – barn og unge er tatt med som et eget tema i konsekvensutredningen. Det er her lagt vekt på skoleveg og møteplasser. Nærhet til friluftsområder og daglige målpunkter vektlegges også, noe som gagnar mennesker i alle aldre. **Tilgjengelighet** er også ivaretatt her.

4. Konsekvensutredning av innspill

Kommunen satt 1. april 2017 som frist for innspill til endret arealbruk. Innspill som er kommet før denne fristen er konsekvensutredet i planforslaget. Vi har tatt imot og behandlet innspill forløpende etter fristen. I alt har det kommet 110 innspill til endret arealbruk. Innspillene vurderes områdevis og enkeltvis.

4.1.Øvre Ålsbygda

Overordna (naturverdier, adkomst)

Oppsummering - konsekvensutredning av innspill

4.2.Ersgård/Sagbakken

Overordna (adkomst)

Oppsummering - konsekvensutredning av innspill

4.3.Vårsetergrenda/Røyslimoen

Overordna (friluftsliv)

Oppsummering - konsekvensutredning av innspill

4.4.Søre Ål

Overordna (trafikk)

Oppsummering - konsekvensutredning av innspill

4.5.Andre områder

Overordna

Oppsummering - konsekvensutredning av innspill