

Østre Toten kommune

Sakspapir

Saksgang – styrer, råd og utvalg:		
	Møtedato:	Saksnummer:
Formannskapet	11.03.2015	016/15
Kommunestyret	25.03.2015	012/15

Avgjøres av:	Journal-ID:	15/3099
Saksbehandler: Espen Brustuen	Arkiv:	142, 2015KD02

KOMMUNEDELPLAN FOR LENA - REVISJON - FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM

Vedlegg:

Nr:	Tittel:
02.03.2015	REVISJON AV KOMMUNEDELPLAN FOR LENA - oppsummering av merknader.pdf
24.03.2015	0. Planprogram Lena.pdf
27.02.2015	1. Innspill - Oppland fylkeskommune.pdf
27.02.2015	2. Innspill - Fylkesmannen i Oppland.pdf
27.02.2015	3. Innspill - Statens vegvesen.pdf
27.02.2015	4. Innspill - NVE.pdf
27.02.2015	5. Innspill - Direktoratet for mineralforvaltning.pdf
27.02.2015	6. Innspill - Naturvernforbundet.pdf
27.02.2015	7. Innspill - Lena Gårdeierforening.pdf
27.02.2015	8. Innspill - Lena Handelsstands Forening.pdf
27.02.2015	9. Innspill - Østre Toten Idrettspark 2.pdf
27.02.2015	9. Innspill - Østre Toten Idrettspark.pdf
27.02.2015	10. Innspill - Guri Westby Haugen.pdf
27.02.2015	11. Innspill - Hans Petter Hveem.pdf
27.02.2015	12. Innspill - Per Einar Starum - kart.pdf
27.02.2015	12. Innspill - Per Einar Starum.pdf

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Sammendrag:

I sak 116/14 den 17. desember vedtok formannskapet å sende ut forslag til planprogram på høring. Forslaget til planprogram ble sendt på høring 7. januar, med høringsfrist 18. februar. Det har vært avholdt tre åpne møter i perioden, med til sammen 150 deltakere. Det åpne møtet på Lena ble avholdt torsdag 5. februar. Det har kommet inn til sammen 12 høringsuttalelser, disse er oppsummert i eget skjema som følger vedlagt. I tillegg er alle innspill vedlagt, slik at disse skal være lett tilgjengelig. Nummer i skjemaet tilsvarer nummer på innspill.

Høringsuttalelser inneholder både forslag til justeringer av planprogrammet og innspill til plan. Fokus i denne saken er fastsettelse av endelig planprogram, øvrige innspill til planen vil kun bli kommentert dersom de forutsetter en endring av planprogrammet.

Forslaget til planprogram anbefales vedtatt, med mindre endringer. Planprogrammet vil være styrende for hvilke innspill som skal tas med i den videre prosessen.

Del 1 er saksfremlegget med vedtak fra 1. gangs behandling av saken i formannskapet den 17. desember 2014. Nye vurderinger med oppsummering av høringsuttalelser og forslag til vedtak med fastsettelse av planprogram følger som "Del 2: Fastsettelse av planprogram".

Del 1: Saksframlegg med vedtak fra 1. gangs behandling av saken, 17.12.2014 (møtebok)

Saksopplysninger:

Etter plan- og bygningslovens § 11-1 skal kommunen ha en samlet kommuneplan som består av en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel. Kommuneplanens arealdel viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Det kan utarbeides mer detaljerte planer for deler av kommunens område, kommunedelplaner.

Kommuneplanens arealdel med kommunedelplaner for Kolbu, Kapp, Lena og Skreia ble vedtatt 20.11.2008. Kommunedelplan for Kapp ble senere revidert og vedtatt 08.03.2012.

I kommunens planstrategi, vedtatt 14. februar 2013, er tidspunktet for oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og kommunedelplan for Lena satt til 2013 mens det for kommunedelplan for Skreia er satt til 2015. Kommuneplanens samfunnsdel er under arbeid. Rådmannsgruppa har i sitt møte den 15. oktober 2014 gitt klarsignal til oppstart av arbeidet med revisjon av kommunedelplan for Lena og oppgradering av kommuneplanens arealdel med delplaner for Skreia, Kolbu og Kapp.

Med unntak av kommunedelplan for Lena vurderes situasjonen til i all hovedsak å være tilfredsstillende - med hensyn til at det er tilstrekkelige og hensiktsmessige arealer for bolig, næring og offentlige formål. Det er fremdeles et potensial for fortetting i alle tettstedene, det er ledige arealer som er avsatt til utbygging som ennå ikke er utnyttet.

Selv om det er kommunedelplan for Lena som nå tas opp til planrevisjon er det et behov for en oppdatering av kommuneplanens arealdel med delplaner til ny plan- og bygningslov. Det

er viktig med klare bestemmelser som gir fleksibilitet, forutsigbarhet og likebehandling i plan- og byggesaker.

Revisjon av kommuneplanens arealdel med oppdatering av bestemmelsene til kommunedelplanene for Skreia, Kapp og Kolbu, og revisjon av kommunedelplan for Lena, kjøres som to separate prosesser med hvert sitt planprogram. Kommunedelplan for Lena er en åpen revisjon som tar sikte på å sette gode rammer for den videre utviklingen av Lena sentrum, og knytte randområder til sentrum.

Kravet om utarbeidelse av planprogram etter plan- og bygningslovens § 4-1 gjelder for alle kommuneplaner, herunder kommunedelplaner. Forslag til planprogram skal utarbeides i henhold til Forskrift om konsekvensutredning av 26.06.2009. Planprogrammet skal:

- Gjøre rede for formålet med planarbeidet
- Synliggjøre viktige problemstillinger i forhold til miljø og samfunn
- Vise realistiske alternativer og hvordan disse skal utredes
- Redegjøre for hvilke utredninger som er planlagt
- Gi en oversikt over planprosessen med tidsfrister, deltakelse og opplegg for medvirkning

Gjennom planprogrammet er sentrale problemstillinger i planarbeidet for kommunedelplan for Lena vurdert til å være følgende:

- Bestemmelser og retningslinjer til kommunedelplan
- Planavgrensning/"grønn strek"
- Knytte randområder opp mot sentrum
- Boligarealer
- Næringsarealer
- Liv i sentrumsområdet
- Forholdet til kommunens eiendommer
- Trafikkmønster
- Vallejordet
- Helse- og omsorgsstruktur
- Skole- og barnehagestruktur
- Brannstasjon
- Forholdet til eldre reguleringsplaner

Utfyllende beskrivelser av problemstillingene finnes i planprogrammet.

Vurdering

I lys av den utviklingen som har vært, og den som er planlagt videre på Lena og i randområdene rundt, mener rådmannen det er behov for en full revisjon av kommunedelplan for Lena. Hovedmålet med revisjon av kommunedelplanen er å styrke Lenas posisjon som tyngdepunkt og kommunesenter, og knytte randområder opp mot sentrum.

Vedlagt ligger forslag til planprogram for revisjon av planen. Forslaget legger vesentlige føringer for den videre planprosessen. I arbeidet med revisjon av kommunedelplanen må det være rom for å ta opp alle problemstillinger man finner naturlig, og innspill fra grunneiere og andre interessenter vil være viktige. En aktiv prosess for å sikre god medvirkning i planprosessen er en forutsetning.

Foreliggende forslag til planprogram gir etter rådmannens vurdering et godt grunnlag for det videre arbeidet med revisjonen av kommunedelplan for Lena.

På denne bakgrunn anbefaler rådmannen at formannskapet, som kommuneplanutvalg, gir klarsignal til å starte opp revisjon av kommunedelplan for Lena. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Rådmannens forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven, §§ 4-1, 11-12 og 11-13, varsler Østre Toten kommune om oppstart av revisjon av kommunedelplan for Lena.

Planprogrammet sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn den 7. januar, med høringsfrist 18. februar.

17.12.2014 Formannskapet

Behandling i møte:

Forslag fra Kari Røssum (SP):

Tilleggsforslag til planprogrammet:

- Utvikle et bredere og mer variert handelstilbud på Lena.
- Se på potensialer for boligutbygging innenfor den grønne streken og samtidig få til mer fortetting.

Avstemning:

Rådmannens forslag til vedtak samt tilleggsforslaget ble enstemmig vedtatt.

FSK-115/14 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven, § 4-1, 11-12 og 11-13, varsler Østre Toten kommune om oppstart av revisjon av kommunedelplan for Lena.

Planprogrammet med tilleggsforslag sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn den 7. januar, med høringsfrist 18. februar.

Del 2: Fastsettelse av planprogram

Nye saksopplysninger:

Informasjon og involvering

Forslag til planprogram var ute til høring i perioden 7. januar til 18. februar. I tillegg til annonsering ble informasjon lagt ut på kommunens hjemmeside og på facebook. I perioden ble det avholdt tre åpne møter, på Kapp, **Lena** og Skreia. Det var et godt oppmøte og engasjement på alle møtene.

Høringsuttalelser – til planprogrammet

Det har kommet inn 12 høringsuttalelser, hvorav 4 er uttalelser og forslag til endringer av planprogrammet. De som har sendt innspill til tema/områder som ikke omfattes av

planprogrammet, uten å komme med uttalelser direkte til planprogrammet, er likevel tatt med som forslag til endring av planprogrammet. Årsaken til dette er at ikke alle har fått med seg at temaet må omfattes av planprogrammet før det kan tas med inn i planarbeidet. Alle innspill er nummerert på samme måte i oppsummeringen av merknadene, som vedlagte innspill og i følgende liste.

Nummer	Avsender	Tema
1	Oppland fylkeskommune	<ul style="list-style-type: none"> • Rettelser i kapittel 6.1 ”<i>Nasjonale og regionale føringer for arealbruk</i>”.
2	Fylkesmannen i Oppland	<ul style="list-style-type: none"> • Anbefaler at kommunedelplanen innlemmes i arealdelen. • Rettelser i kapittel 6.1 ”<i>Nasjonale og regionale føringer for arealbruk</i>”. • Savner en synliggjøring av hvordan grupper som krever ekstra tilrettelegging skal involveres i planprosessen.
3	Statens vegvesen	<ul style="list-style-type: none"> • Stiller spørsmål ved om kommunen bør vurdere å ta inn kommunedelplan for Lena i kommuneplanens arealdel. • Forutsetter at det gjøres en konsekvensutredning av byggeområdene.
9	Østre Toten idrettspark	<ul style="list-style-type: none"> • Ønsker at området sørøst for Totenhallene og kunstgressbanen reguleres og avsettes til idrettsformål.

- **Generelt**

Fylkesmannen i Oppland og Statens vegvesen anbefaler at kommunedelplan for Lena innlemmes i kommuneplanens arealdel og avvikles som egen plan. Fylkeskommunen og Fylkesmannen foreslår noen mindre endringer/rettelser av planprogrammets punkt 6.1 ”*Nasjonale og regionale føringer for arealbruk*”.

Fylkeskommunen påpeker at planprogrammet ikke redegjør for når kulturminneundersøkelser skal gjennomføres – på kommuneplannivå eller i forbindelse med reguleringsplanen. Statens vegvesen forutsetter at det gjøres en konsekvensutredning av byggeområdene, herunder trafikale konsekvenser for fylkesvegnettet.

Fylkesmannen savner en synliggjøring av hvordan grupper som krever ekstra tilrettelegging skal involveres i arbeidet.

- **Til enkelte tema og geografiske områder**

Østre Toten idrettspark ser det som helt nødvendig og knytte til seg mer areal for nåværende aktiviteter og fremtidig utvikling. Idrettsparken ønsker at området sørøst for Totenhallene og kunstgressbanen avsettes til idrettsformål (kjent som L16 i gjeldende kommunedelplan).

Vurdering:

- **Generelt**

- Fylkesmannen i Oppland og Statens vegvesens anbefaling om å innlemme kommunedelplan for Lena i kommuneplanens arealdel vil bli vurdert. Dette tas inn

som nytt punkt under kap. 1.2 ”*Sentrale problemstillinger*”. De øvrige punktene omnummereres. I den videre prosessen vil det bli vurdert om dette er hensiktsmessig.

- Fylkeskommunen og Fylkesmannens forslag om å gjøre mindre endringer/rettelser i kap. 6.1 ”*Nasjonale og regionale føringer for arealbruk*” tas til følge.
 - Fylkeskommunens merknad om tidspunkt for kulturminneundersøkelser tas til følge. Det inntas et punkt i kap. 6 ”*Overordnede rammer og premisser for planprosessen*” som redegjør for når dette skal skje.
 - Vegvesenet forutsetter at det gjøres konsekvensutredning av byggeområdene, herunder trafikale konsekvenser for fylkesvegnettet. Konsekvensutredninger vil bli gjennomført.
 - Fylkesmannens merknad om involvering av grupper som krever ekstra tilrettelegging tas til følge. Det legges til et punkt under kap. 3 ”*Informasjon og medvirkning i planarbeidet*” som redegjør for dette.
- Til enkelte tema og geografiske områder
 - Østre Toten idrettsparks ønske om å omdisponere arealet sørøst for Totenhallene og kunstgressbanen (L16) til idrettsformål innlemmes som eget punkt under kap. 1.2 ”*Sentrale problemstillinger*”. De øvrige punktene omnummereres. Det vil videre i planprosessen utredes hvilket formål arealet skal reguleres til.

På denne bakgrunn foreslår administrasjonen at forslaget til planprogram vedtas, med forslag til mindre endringer. Planprogrammet vil være styrende for hvilke innspill som skal tas med i den videre prosessen.

Rådmannens forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 12-14 tilrår formannskapet at planprogram for revisjon av kommunedelplan for Lena, datert 17. desember 2014 fastsettes, med følgende forslag til endringer:

- Det settes inn følgende nye punkt under kap. 1.2 – ”*Sentrale problemstillinger*”:
 - Det skal vurderes å avvikle kommunedelplan for Lena, slik at den innlemmes i kommuneplanens arealdel. Påfølgende punkter omnummereres.
 - Det skal utredes hvorvidt arealet sørøst for Totenhallene og kunstgressbanen (L16) skal reguleres til idrettsformål. Påfølgende punkter omnummereres.
- Det foretas en oppretting/tillegging av dokumenttitler under kap. 6.1 ”*Nasjonale og regionale føringer*” – i tråd med innspill fra Oppland fylkeskommune og Fylkesmannen i Oppland.
- Det settes inn et punkt i kap. 6 ”*Overordnede rammer og premisser for planprosessen*” som redegjør for når kulturminneundersøkelser skal foreligge.
- Det settes inn et punkt under kap. 3 ”*Informasjon og medvirkning i planarbeidet*” som redegjør for hvordan grupper som krever ekstra tilrettelegging involveres i planarbeidet.

11.03.2015 Formannskapet

Behandling i møte:

Avstemning:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

FSK-016/15 Vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 12-14 tilrår formannskapet at planprogram for revisjon av kommunedelplan for Lena, datert 17. desember 2014 fastsettes, med følgende forslag til endringer:

- Det settes inn følgende nye punkt under kap. 1.2 – ”*Sentrale problemstillinger*”:
 - Det skal vurderes å avvikle kommunedelplan for Lena, slik at den innlemmes i kommuneplanens arealdel. Påfølgende punkter omnummereres.
 - Det skal utredes hvorvidt arealet sørøst for Totenhallene og kunstgressbanen (L16) skal reguleres til idrettsformål. Påfølgende punkter omnummereres.
- Det foretas en oppretting/tillegging av dokumenttitler under kap. 6.1 ”*Nasjonale og regionale føringer*” – i tråd med innspill fra Oppland fylkeskommune og Fylkesmannen i Oppland.
- Det settes inn et punkt i kap. 6 ”*Overordnede rammer og premisser for planprosessen*” som redegjør for når kulturminneundersøkelser skal foreligge.
- Det settes inn et punkt under kap. 3 ”*Informasjon og medvirkning i planarbeidet*” som redegjør for hvordan grupper som krever ekstra tilrettelegging involveres i planarbeidet.

25.03.2015 Kommunestyret

Behandling i møte:

Avstemning:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

KST-012/15 Vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 12-14 tilrår formannskapet at planprogram for revisjon av kommunedelplan for Lena, datert 17. desember 2014 fastsettes, med følgende forslag til endringer:

- Det settes inn følgende nye punkt under kap. 1.2 – ”*Sentrale problemstillinger*”:
 - Det skal vurderes å avvikle kommunedelplan for Lena, slik at den innlemmes i kommuneplanens arealdel. Påfølgende punkter omnummereres.
 - Det skal utredes hvorvidt arealet sørøst for Totenhallene og kunstgressbanen (L16) skal reguleres til idrettsformål. Påfølgende punkter omnummereres.
- Det foretas en oppretting/tillegging av dokumenttitler under kap. 6.1 ”*Nasjonale og regionale føringer*” – i tråd med innspill fra Oppland fylkeskommune og Fylkesmannen i Oppland.
- Det settes inn et punkt i kap. 6 ”*Overordnede rammer og premisser for planprosessen*” som redegjør for når kulturminneundersøkelser skal foreligge.
- Det settes inn et punkt under kap. 3 ”*Informasjon og medvirkning i planarbeidet*” som redegjør for hvordan grupper som krever ekstra tilrettelegging involveres i planarbeidet.